联合国 S/PV.8577

安全理事会 临时逐字记录

第七十四年

第八五七七次会议

2019年7月17日星期三下午3时举行
纽约

主席：	梅萨-夸德拉先生	(秘鲁)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	德里维埃先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈布先生
	科威特	奥泰比先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	诺尔曼-夏莱女士

议程项目

维护国际和平与安全

执行青年、和平与安全议程

2019年6月27日秘鲁常驻联合国代表给秘书长的信(S/2019/539)

19-22065 (C)





请回收


下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

执行青年、和平与安全议程

2019年6月27日秘鲁常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/539）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：秘书长青年问题特使贾亚特玛•维克勒马纳亚克女士、“哈奇非洲”方案协调员威文·穆甘达女士和阿富汗进步思想组织执行主任索菲亚·拉米亚尔女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/539，其中载有2019年6月27日秘鲁常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于审议中项目的概念说明。

我现在请维克勒马纳亚克女士发言。

维克勒马纳亚克女士（*以英语发言*）：自我上次于2018年4月向安全理事会通报情况（见S/PV.8241）以来，我得以前往世界许多地方，会见各行各业的年轻人。从约旦境内难民营，到加沙地带联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处学校，到科索沃各城镇，到丹麦青年理事会，我看到并听到一件事——年轻人关心和平。

然而，青年男女仍然受到成见、思维误区和“政策恐慌”等因素制约，这些因素削弱他们的能动性，阻碍他们充分发挥促进和平的潜力。不幸的是，与现实相反，有关讨论仍然主要聚焦于受极端主义和暴力吸引的极少数年轻人，青年尤其是青年妇女沦为受害者的现象更是强化了这种关注。

这些负面成见的深远后果是，它们通过将年轻人视为需要解决的问题和需要遏制的威胁，为青年的边缘化和污名化推波助澜。这造成在青年与和平与安全问题上所采取的对策出现了有害的倾斜，即倾向于采取强硬的维安手段，背离了预防做法，而没有看到多数年轻人事实上并未卷入暴力这一事实。

这更加说明我们需要不断重温并参照第2250（2015）号和第2419（2018）号决议，这样才能确保在人们普遍关心恐怖主义、有组织犯罪和极端暴力的这个 日益全球化的世界，我们对于青年的看法不会因人云亦云的成见而扭曲，这种成见就是将青年人与暴力挂钩。

请允许我感谢秘鲁政府带头就青年、和平与安全问题召开安全理事会本次重要通报会。在我们评估青年、和平与安全议程所取得的进展时，我很高兴有两位年轻的女性建设和平者——来自肯尼亚的维文·穆甘达女士和来自阿富汗的索非亚·拉米亚尔女士——同我一起开会。

今天，世界上有18亿年轻人——有史以来人数最多的一代年轻人。他们中约有90%的人生活在发展中国家，在那里，他们占人口的很大一部分。全球中位年龄为29.7岁，估计今天有4.08亿年轻人生活在受武装冲突影响的环境中。

此外，在世界各地，今天的年轻一代面临着巨大挑战。每五个青年人中就有一人没有就业、接受教育或培训；每年都有数百万女孩在她们自己还是孩子的时候就成为母亲；青年人的心理健康问题呈现上升趋势。若不采取行动来处理我们大家所面临的不平等、不容忍和气候紧急情况，这一代青年人就会面临毁灭性后果。因此，必须清楚，我们需要让青年人不仅作为受益者，而且作为平等伙伴参与我们的努力，尤其是我们预防冲突和建设和平的努力。

自去年9月发布《缺失的和平力量：青年与和平与安全问题独立进展研究》以来，这项工作已进入一个新阶段，日益将重点转向多个层面的执行，同

时加大利益攸关方的支持力度。我谨着重谈几个关键问题。

第一，青年人正在夺回青年、和平与安全问题的话语权。尽管存在先入为主地将青年人认定为和说成是麻烦制造者的种种误区、误解、假新闻、成见和说法，但青年人正在自己的社区和国家进行抵制和抗议，组织活动，开展青年主导的建设和平倡议，以便在他们生活的地方恢复民主价值观、善治和机构透明度。他们不是等着被邀请参与决策；而是为解决这些全球问题另辟蹊径。

然而，过去几个月，我严重关切地注意到年轻的和平建设者和年轻的人权维护者遭到国家和非国家行为体威胁、恐吓、暴力、任意逮捕和报复的事件。我要大力提醒大家注意，保护是第2250（2015）号决议的组成部分。我呼吁各国政府和所有各方捍卫和保护青年人的基本权利，包括他们在线上和线下表达意见的自由。

第二，青年、和平与安全议程在联合国内部正得到肯定和体制化，成为联合国有关青年优先事项的核心。秘书长于2018年9月启动的《联合国青年战略：青年2030》，将和平与抗险能力建设确定为其推动联合国系统与青年合作、为青年服务的五个核心优先事项之一。

这个有史以来第一项《联合国青年战略》让我们踏上了一条新的道路，将支持各种各样的青年人获得受教育机会、体面工作、社会保障和保健服务。同时，当青年人反对不公正现象时，我们将同他们站在一起，并同他们一道努力防止冲突和建设和平。在此过程中，联合国系统将促进一个有利的环境，肯定青年人为和平与安全作出的重要而积极的贡献，同时为青年人创造安全空间和扩大机会。

为支持开展《联合国青年战略》和平与抗险能力建设优先事项，正在联合国人口基金（人口基金）/建设和平支助办公室（建和支助办）联合秘书处领导下，就青年、和平与安全问题制定一项由联合国系统其他伙伴共同参与的联合国联合行动计划。这项联合行动计划特别注重在地方、国家和区域各级加强政策支持、执行、监测和审查。此外，建和支助办、人口基金和联合国开发计划署正在制定一项联合全球方案，以支持五个地理区域在实地和区域层面执行青年、和平与安全议程。

此外，我们看到联合国各实体的方案规划工作和供资激增。例如，自2016年以来，建设和平基金已通过其《支持青年倡议》拨款3700万美元，该倡议是一个专项基金，专门支助促进包容青年和青年参与的项目。不过，我们仍远未满足实地青年组织和网络的需求，这些组织和网络往往靠少得不能再少的财政及其他资源运作。

第三，联合国和平与安全支柱越来越多地参与执行第2250（2015）号和第2419（2018）号决议，政治特派团与和平行动参与了多项活动。例如，联合国哥伦比亚核查团组织了与各地区不同政党青年代表的对话，重点讨论《结束冲突和建设稳定持久和平的最后协议》执行情况。因此，各政党的青年着眼于即将举行的地方选举签订了反对暴力的新契约。我赞扬该特派团建立涵盖各个实地办事处的青年协调人网络，以支持特派团青年参与战略的执行。

在伊拉克，为促进和平共处和支持青年参与建设和平与稳定，联合国伊拉克援助团让全国各地青年参与处理部落冲突、失业、国家对武器的控制以及青年参与决策和政治进程等有关问题。

在非洲大陆各地，从西非和萨赫勒到索马里，联合国各特派团正加紧努力，让青年人和青年组织参与旨在预防冲突和推进和平的协商进程和对话，同时支持努力建设青年组织和网络参与决策进程的能力。

联合国中亚地区预防性外交中心通过其“预防学院”项目，正与中亚各地青年建立联系，以此在青年中间创建预防文化。

我们驻哥伦比亚、科索沃和索马里等地特派团中青年协调人所做的工作令人印象深刻，我鼓励联

合国所有政治特派团与维和特派团任命和委派青年问题协调人，以便在其各自任务授权范围内有效执行青年、和平与安全议程。

第四，自第2419（2018）号决议通过以来，青年参与和平进程的重要性受到越来越多的国际关注。作为该进程的第一步，青年参加和平进程问题首次国际研讨会于3月份在赫尔辛基举行，由芬兰、卡塔尔和哥伦比亚政府共同主办。该研讨会分析了青年如何利用各种创新办法影响和平进程和调解努力。在哥伦比亚、南苏丹和菲律宾等国，从作为冲突各方代表参加和平谈判，到监测停火协议，再到处理局部争端，从起草和制订和平协议，到利用技术和社交媒体接触更广泛的民众，青年人塑造了和平进程。

因此，我很高兴借此机会正式宣布该研讨会一项至关重要的成果：题为《我们在这里：综合施策开展有青年参与的和平进程》的全球政策文件，其中包括秘书长撰写的前言。该文件从青年人自己的视角评估过去20年来发生的青年参与和平进程的情况。它强调，青年在和平进程中的作用往往会使正式和平谈判与非正式和平谈判建立关系，使原本非公开进行的调解努力变得更加开放、包容，从而更容易保持下去。

然而，在让青年人切实参与各级和平进程以及记录青年人在和平谈判和调解努力中的作用方面仍然存在巨大不足。该研讨会结束时为弥补这些不足提出了一系列建议，并将成为所有利益攸关方，尤其是实地调解人的有用工具。

我欣慰地注意到，在国家层面，青年团体已经在尝试和验证其中一些建议。在喀麦隆，有600多名青年调解员正在青年和平建设者领导下接受培训，以加快和支持社区层面的谈判。上周末，代表阿马齐格、塔布和图阿雷格等少数族群的30名利比亚青年，包括来自该国所有地区的残疾青年，齐聚一堂讨论和平、人民、繁荣、地球和伙伴关系等有关问题。我希望，这是一个进程的开端，这个进程将继续激励他们的领导人采取具体行动实现持久和平。

我还高兴地注意到，卡塔尔国已经承诺于2020年在多哈主办第二次研讨会，尤其重点讨论青年妇女参与和平进程的问题。我希望，这将是一次良机，能够进一步探讨第2250（2015）号决议与第1325（2000）号决议之间的相互联系。

最后，秘书长关于青年、和平与安全的报告至迟将于2020年5月向安全理事会提交。

第2250（2015）号和第2419（2018）号决议的成功执行需要进一步支持，包括会员国的政治意愿和主人翁精神、方案供资、为能力建设提供体制支持和确定优先顺序。实现持久和平的事业不能也不应单靠国家政府、政治家、联合国和其它机构的精英来开展。实现可持续和平不能以社会包容为代价。必须以民主方式开展我们的建设和平和维持和平努力，把受影响最大的社区包括进去。年轻人是我们成功实现这个目标的最佳机会。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢维克拉马纳亚克女士的通报。

我现在请穆甘达女士发言。

穆甘达女士（*以英语发言*）：我叫威文·穆甘达。我是一名25岁的活动家，在总部设在肯尼亚蒙巴萨的全国性人权组织“哈奇非洲”工作。今天我很荣幸向安全理事会通报情况，我赞扬主席及其它会员国对青年与和平与安全议题给予优先重视，邀请青年通报人参加本次会议。

青年是促进变革的力量。今天的革命是由像我这样的青年男女领导的，他们身先士卒，以确保我们生活在一个更加和平、公正和包容的社会中。我们认识到，迫切需要掌控我们的未来。正因为如此，关于青年与和平与安全的第2250 （2015）号和第2419 （2018）号决议如果得到充分执行，将有能力改变青年的生活和社会。

“哈奇非洲”组织让成千上万青年参与到人权和建设和平努力之中，其方式是开展人权教育、由青年领导的与司法机构的交流活动和青年重返社区项目，以及支持制定和执行立法和政策框架，例如与包括青年在内的群体、国家政府和蒙巴萨县政府合作，制订了《蒙巴萨县预防和打击暴力极端主义行动计划》。

没有正义就不会有和平，这就是为什么在开展过渡期司法工作的过程中，我们与肯尼亚总检察长办公室合作，对2012年至今发生在肯尼亚沿岸的136人遭法外处决的案件进行公开调查，其中大多数受害者是年轻人。

去年在安理会会议厅就青年与和平与安全问题提交了出色的进展研究报告（《缺失的和平力量：青年与和平与安全问题独立进展研究》）（见S/PV.8241），报告正确地把不公正和缺乏人权确定为出于排斥目的而实施暴力的主要原因。很多时候，青年人只被视作受害者或施害者，而不是公民和重要的和平伙伴。

我们最大的挑战不仅在于让青年过上正常生活，还在于与大多数青年合作，我们都知道，他们对暴力不感兴趣。应该通过营造有利环境来开展这项工作，让青年切实参与决策。这也意味着支持青年人成为变革的力量，支持他们自己成为建设和平者，通过其组织、运动和网络发挥作用。

每个周日下午，我都会在我们的休闲场所和青年人呆在一起。在蒙巴萨，我们把它们称为“maskanis“，指的是青年人休闲时聚会的非正式场所。研究表明，警察被指控去那些地方骚扰、非法逮捕，某些情况下还向青年人索贿。这些也是极端组织可以用来招募一些青年的场所。但是，更重要的是，也正是在这些地方，“哈奇非洲”找到了最有力的青年影响者和活动家。我们邀请了许多青年男女参加关于人权、建设和平和领导能力的培训，他们已经成为建设和平者，牵头采取地方举措，例如在社区警务方面。为了覆盖最弱势和最边缘化的群体，我们必须去青年所在的地方，在那里花时间，而不是搞“市政大会”和正式的讲习班。

我喜欢互联网。互联网是我社交、学习和娱乐的地方。我还在网上发表青年喜闻乐见接受的关于人权、社会凝聚力和积极公民意识的文章。这包括通过我的博客“超越界限”介绍提供反驳暴力极端主义的替代言论和易懂的关于国家和地方文书，如《肯尼亚打击暴力极端主义战略》的文章。迄今为止，该博客已有逾11万青年受众，帮助建立了一个由建设和平者和积极公民组成的网上社区。

“KauliZetu Mtaani”是一句斯瓦希里语，意思是“我们自己内心观点”。这也是今年我自己启动的一项倡议，通过拍摄maskanis中关于社会问题的讨论和对话并在网上分享，扩大被排斥的青年的声音。我相信，每个声音都应该被听到。每个声音都很重要。

我的经历是许多在当地工作的青年人权捍卫者和建设和平者的经历。作为联合国开发计划署全球青年方案“16x16倡议”的一员，我加入了一个来自世界各地的出色青年活动家群体，他们领导各种组织、运动和网络，为推进关于和平、公正和包容性社会的可持续发展目标16作贡献。我们获得了令人难以置信的支持，得到机会在当地和国际上与各类伙伴进行有意义的交流。我们需要更多这样的举措，它们能够真正加强青年机构。

尽管在执行青年与和平与安全议程方面取得了进展，但我们仍然必须为建设和平创造支持性环境，确保青年人能够真正成为和平与安全的推动力量。我敦促会员国全面执行第2250 （2015）号和第2419 （2018）号决议。我认为，应该采取如下三个关键步骤。

第一，应在各级决策过程加强青年的参与，包括通过倾听当地行为体的声音。

第二，应保护所有人的人权，尤其以青年，特别是青年妇女和性少数群体、人权维护者和建设和平者为重点。

最后但同样重要的是，应确保加强问责制，在安全理事会定期报告其在青年问题上开展的工作进展如何。

第2250（2015）号决议为我和我的青年同伴在车里找到了一个座位。我们对这次旅行十分兴奋，所以我们必须自己驾驶到达目的地。我们想要掌控一切，我们想要向前推进。安全理事会会和我们一起带头吗？

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢穆甘达女士的通报。

我现在请拉米亚尔女士发言。

拉米亚尔女士（*以英语发言*）：许多人梦想看到直升机或乘坐直升机；我向上天祈祷再也不要看见它们。它们让我想起了内战期间我生命中悲剧性的一刻，1995年，一架直升机对我在喀布尔的家投下一枚炸弹，摧毁了房屋。尘埃落定后，带着创伤和惊吓，我和我的兄弟姐妹在院子里发现彼此安全，我们开始寻找其他家人。

主席先生，我感谢你盛情邀请我向安全理事会成员通报情况。我很荣幸来到这里，这是梦想成真的一刻。请允许我概述一下我今天要说的话。我将谈一谈我为什么热爱和平，介绍一个以我为首、由青年领导、规模较大的组织，谈谈第2250 （2015）号和第2419 （2018）号决议是如何支持我的工作的，并讲述身为阿富汗青年妇女的我是如何成为领导者的。在发言的最后，我将向联合国提出一些拙见。

我对和平的热情可以追溯到我刚刚讲述的悲惨经历。战争迫使我的家庭逃到巴基斯坦，生活在难民营里，没有证件，并且远离祖国，当时我只有4岁。这场战争一直持续到今天，我的故事每天都在其他人的生活中重演。难民营的生活激起了我为阿富汗的和平共处而努力的愿望，我希望在那里，所有公民都能享受基本人权，获得高质量教育，并为社会做出积极贡献。

我迫不及待地想回到喀布尔，重建我们的家园，到当地的学校上学，为追求我的理想做好准备。2001年民主阿富汗的建立使我得以回到这个国家，去克服战争带来的各种挑战，建立一个和平的国家。我加入了“阿富汗进步思想组织”。该组织是由一名阿富汗青年创建的，因为他坚信，青年不只是暴力的受害者或实施者，而且也是和平进程的积极贡献者。我加入了该组织，并于2014年成为执行主任。

在阿富汗这样一个由男性主导的社会，我的领导能力曾经一度不被大多数男子接受，也未得到他们的尊重。这种经历在我的心中激起了一种强烈的欲望，那就是，寻找各种理论和做法，挑战人们对女性领导能力的现有偏见。经过我们的努力，现在有更多妇女担任领导职务，同时也得到了男子的支持。

青年占阿富汗人口的大多数。他们在社会中的地位举足轻重，能够给其所在社区带来变革，推动政策层面的结构改革，特别是在我国社会目前正处于这样一个重要关头——即我们比以往任何时候都更加接近达成和平协议——之际。

我要申明，青年、和平与安全议程正在使阿富汗一代青年男女做好准备，他们将带领我国走向和平、发展和繁荣。

我领导的组织——阿富汗进步思想组织——是一个实体在联合国政策立场的鼓励下，为实现阿富汗的和平而努力的具体例子。做一名致力于在阿富汗缔造和平的妇女，从来都不是一件容易的事情，但是，我从我们的伙伴——特别是联合国与我们的伞式组织、青年和平建设者联合网络以及民间社会建设和平和建设国家平台的伙伴关系——那里得到的激励，给了我信心十足地追求自己愿景的动力。

阿富汗男女青年有潜力领导我国，他们不仅有潜力建立一个和平的阿富汗，而且也有潜力建立一个稳定的区域，在那里，我国独特的地理位置将成为连接各种思想和雄心以及开展合作的桥梁。秉持

这种信念和愿景，我们阿富汗进步思想组织努力在阿富汗青年中倡导批判性思维与和平文化。

自阿富汗进步思想组织2011年成立以来，2万多名青年和大学生参加了我们的活动，其中大多数来自我国农村地区。此外，作为带头执行第2250（2015）号决议的组织，自2015年以来，我们举行了多次辩论和对话，支持在阿富汗执行该决议，并与阿富汗政府合作，制定了一项落实青年、和平与安全议程的实际行动计划。

我谨借此机会肯定并赞赏阿富汗伊斯兰共和国政府做出积极努力，让青年参与决策进程，包括努力让他们担任领导职务。阿德拉·拉兹大使是一名年轻的阿富汗女性，现任阿富汗常驻联合国代表。这证明，阿富汗人已取得长足进展。尽管如此，各种排斥女性的观念以及男子与妇女、年长者与青年之间的等级关系仍然在整个阿富汗社会的社会、文化、政治和经济格局中占据主导地位。必须改变这种状况。

我谨高兴地代表阿富汗进步思想组织和阿富汗青年，感谢安全理事会通过第2250（2015）号和第2419（2018）号决议。在第2250（2015）号决议2015年获得通过之前，我和同事曾有幸代表阿富汗青年与青年和平建设者联合网络合作，呼吁通过该决议。

在我们开展执行该决议的活动之后，在阿富汗政府和联合国阿富汗援助团的支持下，阿富汗进步思想组织与在喀布尔派驻代表的荷兰政府一道，于去年率先发起了甄选首位阿富汗驻联合国青年代表的倡议。今年，我们正与德国驻喀布尔大使馆密切合作，挑选第二位阿富汗青年代表，安理会将在今年晚些时候见到这位代表。最后，我要强调以下几点。

第一，联合国应放眼长远，制定各种政策，使青年成为决策进程必不可少的一部分。过去几年让青年在阿富汗政府中任职的做法令人鼓舞，但这是不可持续的。

第二，必须允许青年在阿富汗的和平进程中——从谈判到执行阶段——发挥关键作用。鉴于青年是阿富汗社会中最大的一个群体，和平进程与我们的利害关系最大。

第三，必须将青年视为平等的伙伴，而不是项目实施者或接受者。

第四，秘书长青年问题特使办公室具备独特的条件，能够鼓励各国就执行第2250（2015）号决议结成联盟，制定各种战略，而且还能评估决议执行工作的有效性。结构完善的当地青年组织将是这项活动的理想伙伴。

我谨再次指出，安理会在今天这样的场合会见阿富汗青年证明，阿富汗已获得新生，成为国际社会的伙伴。我们的愿望是，向前迈进，而不是后退。我们感谢安全理事会与我国人民、特别是青年一道，努力实现建立一个包容、和平的阿富汗的愿景。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢拉姆亚尔女士的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你今天利用担任主席的机会强调这一问题，并组织本次关于青年、和平与安全的通报会。我也非常感谢各位通报人。直接听取民间社会和青年代表的意见非常有益，也很有必要，因为这两个群体对我们的工作更重要，我们联合王国希望看到它们切实参与关于和平与安全问题的决策。

穆甘达女士介绍了“哈奇非洲”组织所做的工作，特别是在实地采取具体行动建设和平的情况，给我留下了特别深刻的印象。我相信，她不只是在课堂上说说而已，而是真正付诸行动。我认为，这么做确实很有意义，令人钦佩。

我还欢迎秘书长青年问题特使委托编写的全球政策文件。我们期待秘书长即将提交的报告进一步

利用执行第2254（2015）号和第2419（2018）号决议的建议。

青年应该参与应对世界各种最紧迫的挑战——包括应对冲突这项安理会所从事的工作，其重要性确实应当是不言而喻的。世界一半以上的人口现在不到30岁，环顾安理会议席，可以公平地说，并非在座的所有人都不到30岁。因此，这些人的声音不容忽视，只有考虑到青年的意见——包括在安理会，我们才能适当说明我们捍卫和促进人权以及为应对这些挑战制定可持续的政治、经济和社会解决方案所需的多样化视角和长期愿景。

联合王国经常在安理厅强调的一件事是，在预防和解决冲突时，开展包容性政治进程非常重要，因为我们知道，和平进程如果具有包容性，可持续的机会就会增加三分之一。增强可持续性对于实现持久和平至关重要。

因此，我非常同意拉姆亚尔女士所说的话，即，要让青年在和平进程中发挥作用，而且要倾听并听取他们的意见。她特别谈及阿富汗局势，但我认为，这一点不只适用于阿富汗目前的局势。这么做对这些国家的未来至关重要，因为青年代表着它们的未来。

如果可以的话，我还认为，她所说的她年轻时曾遭受偏见的经历确实发人深省。我认为，我们可以说，在联合王国，女青年可在这方面扮演关键角色。我们认为，女青年的参与对于冲突中和冲突后接触至为重要。我们总是在建立联盟、调解当地停火、修复社区关系以及挑战和改变现状的工作中看到这种参与。

调解是我们以前经常讨论的一个问题，但请允许我指出，我们联合王国与英联邦其他成员一道，支持英联邦妇女调解人倡议，对此我们极为自豪。我们得以支持该网络的成员参加今年在内罗毕举行的一场青年论坛，论坛上讨论了青年妇女在调解进程中缺乏代表性的问题以及我们能如何克服这些障碍。英联邦妇女调解人网络现有九名35岁以下的成员，她们获得支持以解决其社区的冲突，我们也致力于确保该网络中有更多青年调解人。

我们在考虑世界各地的不稳定问题时，满足青年的愿望对于捍卫和促进人权、解决冲突和保持和平显然至关重要。青年是推动政治变革的惊人动员力量，这种力量通过利用社交媒体和技术得到进一步加强，例如我们最近在苏丹看到的情况就是如此。

我们必须确保青年能够在生活中实现全部潜能。2018年7月，联合王国启动了耗资7500万美元的“女孩教育挑战”第二阶段，这将支助70000名女孩，并培训1000名年轻妇女在偏远地区教书。我们也是“教育不能等”的最大双边捐助方之一，该倡议是在2016年世界人道主义首脑会议上发起的，旨在保护冲突地区儿童和青年获得教育的机会。我们敦促国际社会其他成员支持这一倡议。这也是建设和平、预防冲突和冲突后稳定的一部分。

可悲的是，当然也有一些青年处境非常危险的情况。11月，联合王国将主办一场关于预防冲突中性暴力的国际会议，主题是“伸张正义的时候到了：把幸存者放在第一位”，我们也正在确保青年幸存者的声音将在这次会议上发挥关键作用。

主席先生，最后我要感谢你召开这次辩论会，感谢我们的通报者到这里发表睿智的言论。我听特使说，她的文件标题是“我们在这里”。她今天当然在安理会这里，大家也听到了她的意见。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我代表安全理事会以下三个非洲成员发言：科特迪瓦、南非和赤道几内亚。

首先，我们感谢主席国秘鲁召开这次重要辩论会，讨论关于青年、和平与安全的第2250（2015）号和第2419（2018）号决议的执行问题。我们还感谢秘书长青年问题特使贾亚特玛·维克勒马纳亚克女士、穆甘达女士和索菲亚·拉米亚尔女士作了内容丰富的通报，她们提醒我们，世界上大多数青年

都希望并正在为实现所有人的持久和平与发展作出贡献。

我们欢迎约旦哈希姆王国的倡议，该国在2015年担任安全理事会成员期间，主持通过了历史性的第2250（2015）号决议。我们也欢迎秘鲁为推动青年、和平与安全议程发挥了重要作用，特别是在通过第2419（2018）号决议方面。这两项决议都表明在通过国际治理框架时优先考虑青年，确认青年在建设和平与解决冲突方面的努力并使之合法化。

我们要回顾，今年早些时候举行的第一次青年参与和平进程国际专题讨论会强调了如何推动青年参与和平进程的关键问题。在这方面，我们还强调青年参加创新项目，这些项目在很大程度上帮助他们保持积极参与，远离弱势处境，例如涉及剥削、激进化以及极端、犯罪和武装团体招募人员的处境。其中一个这样的例子是前作战人员在哥伦比亚参加的生态旅游倡议试点项目。安理会必须深入讨论如何支持各国政府和区域间机构，以确保在国家一级充分执行第2250（2015）号和第2419（2018）号决议。

据估计，全世界有6亿多青年，其中许多生活在非洲，目前身处脆弱和受冲突影响的地区。非洲大陆拥有世界上最年轻的人口，有超过4亿年龄在15至35岁之间的青年。将青年置于我们发展承诺和优先事项的中心至关重要，因为整个非洲大陆的青年网络正在动员青年团体，确保它们充分、积极地参与当前利用人口红利的工作。

非洲联盟在非洲大陆一级制定了各种青年发展政策和方案，以确保非洲大陆从其人口红利中受益。这些政策包括《非洲青年宪章》、《非洲青年十年（2009-2018）行动计划》和《关于增强青年权能的马拉博决定》，这些都是通过非洲联盟《2063年议程》下的各种方案实施的。通过这些文书，非洲联盟强调，重要的是将青年纳入各级，以确保他们有效参与促进和平与安全的每一项努力。

我们的领导人正在携手努力，以我们青年的福祉为先，为他们提供接受适当教育的机会，这会使他们获得必要的知识和技能来进入日益全球化、充满竞争的劳动力市场，尽量减少失业和就业不足造成的障碍，并增强他们的权能，使他们成为积极的变革推动者。《非洲大陆促进青年就业的技术和职业教育与培训战略》完美体现了非洲的坚定承诺，即让青年获得优质教育，以便他们能够为消除这个弱势社会阶层的贫困作出贡献。

关于冲突和不稳定对青年的影响问题，联合国人口基金与包括尼日尔、乍得、喀麦隆和尼日利亚在内的几个非洲国家合作，采取多部门办法支持发展青年倡议，以期降低激进化的风险，确保青年能够为其国家发展作出贡献。此外，在非洲-欧洲联盟伙伴关系框架内，青年问题受到了特别的关注，尤其是通过非洲-欧洲青年首脑会议。2017年10月9日至11日举行的第四届首脑会议得到了《阿比让宣言》的核可，来自两大洲的青年呼吁加紧执行关于男女青年在促进和平和打击暴力极端主义方面作用的第2250（2015）号决议。

尽管取得了各种进展，但仍然迫切需要在非洲地区以及全世界增强青年的权能，使他们能够成为其所在社会中更具影响力和生产力的行为体。我们赞扬联合国及其各机构努力确保增强青年的权能，包括发起2030年青年倡议，它为加强我们纳入青年人并增强其权能的努力提供了一个宏伟的框架。 为了我们青年的利益，我们鼓励领导人推动对所有发展环境采取综合办法，包括对教育、保健、供水、法治、司法、安全、人权、以及包容、负责和反应灵敏的社会经济和政治机构及预防冲突机制等基本服务的持续投资。

各国政府、发展伙伴和其他有影响力的人应该采取促进青年发展和人权的政策，并评估通过青少年相关可持续发展目标取得的进展。青年应该作为正式伙伴参与实现这些目标。

最后，科特迪瓦、赤道几内亚和南非呼吁进一步承认青年在社会中的地位。在这方面，安全理事会的三个非洲成员支持开展共同努力，鼓励加强青年在决策进程中的参与度，这无疑将有助于维护国际和平与安全。

赫斯根先生（德国）（*以英语发言*）：最近的一项研究显示，2016年，有4.08亿青年生活在受武装冲突或有组织暴力影响的环境中。根据刚才代表我们非洲同事所作的发言，这一数字可能高达6亿。我们知道受冲突影响的地区，如利比亚等非洲地区，以及叙利亚等其他地区，但我们听到的故事都是关于个人命运的。我们听到来自阿富汗的年轻妇女讲述了这样的个人命运。我感谢主席将这个项目列入安理会议程。

与此同时，在冲突环境中长大的年轻人被剥夺经济机会和受教育机会，因治理不善以及警察和安全部门不称职而遭受苦难，更有可能加入极端主义团体。联合国开发计划署最近进行的一项名为“非洲极端主义之旅”的研究非常清楚地表明了这一点。因此，国际社会，特别是每个国家，有责任确保青年受到教育并获得经济机会，以便他们能够像我们赤道几内亚的同事所说的那样，成为和平的积极推动者。

请允许我引用秘书长青年问题特使发言开头的一句话。她说，“青年关心和平”。我们听取了索菲亚·拉米亚尔女士和威文·穆甘达女士所作的精彩发言，她们在发言中概述了她们的活动。我只能鼓励她们，并祝贺拉米亚尔女士在阿富汗这个妇女仍然没有她们应得机会的社会里表现出的勇气。我们非常高兴地听到，在最近的和谈中，至少20%的与会者是妇女。妇女和青年必须有机会定期参与和平进程。

有许多妇女参与活动的例子是件好事情。我们的通报人员是极好的例子。我们都知道格蕾塔·桑伯格，她设法动员了125个国家的160万人表明立场，要求世界领导人在气候行动方面做更多工作。马拉拉 •尤萨夫扎伊在联合国用她的勇气和决心鼓舞了我们。4月，纳迪亚·穆拉德向我们作了通报（见S/PV.8514），她是一名年轻妇女，就伊拉克雅兹迪妇女遭受的苦难提供了非常动情的证词。她表明立场，为妇女和女童的权利而战。我们听取了坐轮椅的叙利亚难民努金·穆斯塔法的证词（见S/PV.8515），她谈到了年轻叙利亚难民的命运。

必须听取和扩大年轻人的声音，然后将其转化为行动。这是德国的当务之急。Sofia Ramyar女士提到了德国在阿富汗开展的一些活动。总的来说，我们定期将发展活动的行动计划纳入政策。有几个例子。我们为巴马科的一个青年文化中心提供支持，以便青年参与其他活动，而不是成为极端分子。在乍得湖，我们有一个支持性暴力幸存者的项目。我们支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表弗吉尼亚·甘巴开展帮助儿童兵重返社会的活动。我们在孟加拉国为罗兴亚难民教育中心提供支持。

在德国，我们试着把联合国引进课堂。我们颁发青年和平奖。我们把青年代表带到联合国。我们不仅支持阿富汗青年代表，也带来德国青年代表。我很高兴在安理厅看到两位青年代表。我们有所谓的青年核查，借此系统性地考虑立法对青年及其未来的影响。

我非常感谢主席国秘鲁将这一重要问题列入安理会议程。我们应该定期与青年通报者举行会议，向我们介绍危机环境的最新情况。我们需要青年的参加和参与。我们认为这是维持和平与安全的一个关键因素。

诺尔曼-夏莱女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，感谢你召开今天的重要会议。

我也感谢维克勒马纳亚克女士、穆甘达女士和拉米亚尔女士通报的重要新情况、所提供的感人证词和具体建议。他们给安全理事会带来了一个非常有用的视角，并且正如其他人所说，我们通常听不到这一视角的声音，因此对其表示欢迎。我们应该

更经常地直接听取像他们这样的人的意见——他们是年轻人，正在组织自己的社区，让人们听到他们的声音，并帮助世界变得更加安全和包容。美国很高兴他们今天来此参会。我们希望将来更经常这样做。

我们可以用许多方式谈论青年、和平与安全。可悲的是，在安理会议程上的许多冲突中，儿童和年轻人经常陷入战火。当学校关闭、医院成为攻击目标、援助受阻时，他们最容易成为受害者。当一代年轻人因为战争而无法接受教育或组建家庭时，需要几十年才能恢复。

我们从关于青年与和平与安全的讨论中必须吸取的一个关键教训是，我们必须更加努力，把冲突扼杀在摇篮之中。我们必须像今天一样，直接倾听年轻人的心声。我们往往只是希望战斗停止，使他们有机会拥有一个更加安全和繁荣的未来。我今天想重点谈谈我们如何利用青年的力量来做出积极改变。

我们作为外交官，花大量时间私下会面和相互交谈。正如我的英国同事所指出的那样，参与这些讨论的人很少不是鬓发斑白。然而，让我们考虑一下现实。我们身边充满了青年设定和推动政治议程的例子。青年并不在等待变化的发生；他们是正在发生的变化。在世界许多地区，他们要求结束暴政，大声呼吁人权和问责。

就让我们举一个例子。本周早些时候，安理会举行了关于促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的第二次通报会（见S/PV.8573）。2018年诺贝尔和平奖获得者纳迪亚·穆拉德第一次向安理会通报情况时才20多岁（见S/PV.7585），她的倡导有助于引起人们对雅兹迪人所处困境的关注，并有助于激励安理会采取行动。穆拉德女士来到安理会并亲自向我们叙述她所遭遇的暴行的勇气促使国际社会采取行动。我们必须鼓励这种领导力，并为青年提供成功所需的工具。

这就是美国自豪地投资于旨在与世界各地青年结成伙伴关系的领导能力交流和方案的一个原因。我们的青年领袖倡议动员非洲、东南亚、拉丁美洲、加勒比和大西洋彼岸的青年提供商业、公民和领导能力开发培训。这些努力旨在与世界各地有前途的领导人建立伙伴关系。美国还支持让青年作为伙伴参与的方案，以促进社会凝聚力和容忍。

青年人在打击国内外恐怖主义的经历方面发挥了关键作用。伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）等恐怖组织试图找到可招募的弱势群体，但世界各地的青年人却用创新的工具、应用程序和方法来反击这些可恨的说法。比如，我们与“同伴对同侪：挑战极端主义”方案合作，在该方案中，学生们制定并实施在线运动和内容，以防止和打击暴力极端主义。在过去几年里，这种参与一直是我们打击伊黎伊斯兰国的全社会努力的重要组成部分，符合《联合国防止暴力极端主义行动计划》。

今年，我们继续提高认识，建立伙伴关系，并提出关于青年参与和领导作用的新想法。作为今年4月举行的经济及社会理事会青年论坛的一部分，美国为全球青年代表主办了一次活动，为的是直接听取他们关于如何进一步执行第2250（2015）号决议的看法。一些青年代表强调指出，青年在政治和决策中的代表性存在系统性不足。他们介绍了被置于影响本身和后代的决策之外的被排斥感。

我们在确立青年人为和平伙伴方面取得了进展，但这只是个开始，我们各国都必须做更多的工作。我们必须继续在第2250（2015）号和第2419（2018）号决议——将青年与和平与安全问题列入安理会议程的决议——的基础上进一步发展。就我们而言，美国将继续支持为青年提供途径，让他们获得必要的技能，成为塑造其国家的政府和政治的积极公民。

正如我在发言一开始所说，我们应该继续树立榜样，今后还要邀请像这些青年这样的通报者来安理会向我们通报情况。我们鼓励每个安理会成员考

虑为下一代打开大门的最佳途径。我们不能忽视世界各国45亿30岁以下的人或使他们边缘化。我们都必须加倍努力，以扩大青年和平建设者和青年领袖对建设一个和平与繁荣未来的话语权和贡献。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢本次会议的年轻与会者——秘书长青年问题特使贾亚特玛·维克勒马纳亚克女士、威文·穆甘达女士、以及索菲亚·拉米亚尔女士——所作的通报。主席先生，我还要感谢你在第2419（2018）号决议通过一年后召开本次会议，该决议重申青年对促进和实现国际和平与安全努力的重要和积极贡献、以及青年在预防和解决冲突及建设和平努力方面的重要作用。

我们坚信，任何社会中青年的发展都与人口的进步和福祉水平密切相关。因此，我们欢迎这次会议推动按照安理会所通过关于该专题的两项决议执行青年、和平与安全议程，其中一项是约旦2015年提交的第2250（2015）号决议，即关于该专题的第一项决议。

我想在今天的讨论中谈论三个方面。

首先，我要考虑的是阻碍执行青年、和平与安全议程的各种挑战。世界各地冲突的扩散是妨碍青年对和平与安全作出积极贡献的主要障碍。在我们区域，即不幸成为世界上一些最严重冲突发源地的阿拉伯世界，许多青年人面临着阻碍其实现愿望的各种挑战。冲突使他们的希望和未来破灭。失业加剧了他们的绝望和不安全。贫穷剥夺了他们有尊严地生活的权利。恐怖主义和激进思潮掌控了他们天真无邪的心态。这些挑战对各国的未来及其可持续发展构成严重威胁。我们必须解决冲突的根源。

此外，世界各地的青年人正在发展中国家和受冲突影响的国家中苦苦挣扎，以满足其基本需求，包括教育、就业和保健，并实践其公民自由和政治参与权利。除非这些需求得到满足，否则青年人将无法茁壮成长或对社会作出充分贡献。这些社会、经济和政治需求是改善青年生活、消除贫穷和饥饿、以及促进社会福利、使之更加和平与包容所必需的。

第二，我要强调执行该议程的一些积极例子。必须强调近年来在这方面取得的进展。会员国、联合国和民间社会组织——包括最重要的是青年人本身——采取了许多举措，以促进青年、和平与安全议程的执行。这些举措包括派遣和平特派团，让青年在全世界许多受冲突影响的地区，包括哥伦比亚、伊拉克、科索沃和索马里，参与建立社会凝聚力和稳定，也包括高级别的政治主动行动，如2019年3月由芬兰、卡塔尔和哥伦比亚与秘书长青年问题特使办公室合作共同主办的第一次青年参与和平进程国际专题讨论会，维克勒马纳亚克女士在通报中已指出这一点。我们还欢迎联合国所作的努力，包括制定一项关于青年、和平与安全的联合行动计划，以支持执行《2030年联合国青年战略》。

第三，我要强调保障执行青年、和平与安全议程所需的措施。我们完全同意青年是社会发展的枢纽。他们是实现和平与安全的关键因素。在这方面，我们欢迎秘书长青年问题特使办公室委托编写的关于青年参与和平行动的政策文件中所载的各项建议。我们还要强调执行可持续发展目标的必要性，可持续发展目标是同和平与稳定有着非常重要关联的一个关键因素。只有通过青年的发展以及支持关心青年福祉的民间社会组织和机构，才能实现这些目标。我们还强调，必须投资于青年人，以便通过发展和促进国家、区域和全球和平网络，根据防止青年人沦为犯罪和极端主义受害者的原则和价值观，对青年人进行能力建设。

最后，我重申，科威特愿与联合国和国际社会密切和建设性地合作，支持在安理会内外促进青年、和平与安全议程的努力，特别是通过我们与秘书长青年问题特使办公室的持续合作来这样做。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）：主席先生，我感谢你召开这次非常重要的会议。首先，也请允许我感谢所有通报者——贾亚特玛·维克勒马纳亚克

女士、威文·穆甘达女士、以及索菲亚·拉米亚尔女士——通报情况，并介绍其令人感动和鼓舞人心的经历。

我们一致认为，青年的参与可以增加和平进程的合法性与可持续性。因此，我们赞成秘书长所说，即我们必须转变对我们青年的规范、做法、方法和态度，并确认他们是平等的，有助于和平进程的所有步骤和层面。

包容性的确是关键。作为未来的领导人，青年在预防冲突以及促进和平与发展方面应发挥更大的作用，这是完全合乎逻辑的。为此，各国政府应加大投资力度，营造一种让青年人能够掌握控制权和自主权并发挥积极影响的环境。请允许我详细说明。

首先，我们需要创造有利于青年参与的条件，包括消除冲突根源。社会经济差距和缺乏经济机会会让年轻人失望和沮丧。丧失希望的年轻人是传播危险的言论和思想的沃土。在旷日持久的冲突中，这些被剥夺权能的年轻人很容易成为武装团体的猎物，他们要么沦为受害者，要么成为战争工具。在这一方面，安理会完全能够发挥重要作用。

维持和平努力，包括解除武装、复员和重返社会以及社区参与，可以帮助年轻人获得第二次机会和重新融入社会。重返社会后和建设和平可以创造机会，通过教育和就业机会帮助年轻人维持其和平的生活方式。此外，正如秘书长经常提到的那样，还需要将青年纳入和平连续体的所有阶段，从预防冲突到解决冲突、维持和平，当然还有建设和平。

为此，需要伙伴关系，这使我要谈第二点。第2250（2015）号和第2419（2018）号决议不仅仅是针对安理会小部分成员，而是针对联合国广大会员国的。我们必须通过各国、各区域组织和整个联合国系统参与的伙伴关系，将这些决议转化为行动。我们赞赏今年3月份举行的首届青年参与和平进程国际研讨会，并支持大会主席参与推进青年与和平与安全议程。

请允许我分享印度尼西亚在增强青年权能以打击激进化方面的经验。2009年，我们颁布了一项青年法，作为将青年赋权纳入我们国家发展计划的法律基础。青年法包括接受教育的机会、基本保健以及青年参与决策过程和促进人权。为了帮助打击恐怖主义和暴力极端主义，我们目前有大约780名青年大使分布在13个省份。

我们在4月份主办了一次关于设立青年和平大使以打击恐怖主义和暴力极端主义的区域讲习班，将这一倡议推广到了该地区。来自该地区的100名年轻人负责建立网络，并在社交媒体上传播积极的信息。我们期待着秘书长2020年5月提交的报告，该报告可能会突出介绍我们打击青年激进化的伙伴关系。印度尼西亚是一个以青年精神建设起来的国家，这种精神将继续塑造我们的未来。印度尼西亚第一任总统苏加诺先生曾说过，“给我1000人，我就能撼动一座山，但给我10个年轻人，我就能撼动世界”。现在是我们将青年从人口红利转变为和平红利的时候了。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长青年问题特使维克勒马纳亚克女士和其他通报人发表了意见。

我们完全同意今天提出的看法，即需要在联合国系统内适当关注青年问题，并解决与青年社会化有关的尖锐问题，这正是维克勒马纳亚克女士正在成功地做的事情。我们都必须帮助她。然而，出现了以下问题：通过第三次在安全理事会讨论今天的议题，我们真的是在帮助维克勒马纳亚克女士吗？根据其任务授权，安全理事会应该处理与维护国际和平与安全有关的事项。安全理事会对与该任务无关的问题的审议几乎无法提高其活动的效力，也不能对为年轻人解决紧迫问题有任何附加值。

与此同时，我们理解并认识到在讨论安全理事会议程上的具体国家专题时纳入与青年有关的问题的重要性，特别是考虑到年轻人占人口相当大比例

的非洲国家的具体情况。德国著名诗人和思想家约翰·沃尔夫冈·冯·歌德曾经说过，“任何国家在任何时候的命运都取决于25岁以下年轻人的意见”。然而，脱离具体情况孤立地讨论这些问题只会分散安理会对解决它本应处理的紧迫问题的注意力。似乎特别奇怪的是，在封杀安全理事会直接关切的议题的背景下选择讨论此类一般性问题。这种情况时有发生。

说完这些话，很可能有人会试图暗示，青年问题不是俄罗斯的优先事项，但情况并非如此。我们正在国家一级采取积极措施与年轻人互动。2014年，俄罗斯联邦政府通过了直至2025年的国家青年政策框架，该政策正在联邦、地区和城市各级实施。该战略的一个关键部分涉及国家为青年人充分自我实现和融入社会和政治领域以及改善他们的社会经济状况创造基本条件。

我们完全支持青年民间社会的发展，我们非常重视在国内和国际上举办研讨会和论坛，这有助于加强青年的和平和建设性潜力。特别是，2017年10月，我们高兴地在索契主办了第十九届世界青年节，来自180多个国家的20000多人汇聚一堂。我们还倡导和平的青年组织和发展青年人之间的文化间和宗教间对话。第2250（2015）号和第2419（2018）号决议中也反映了青年人需要在现代社会中发挥的重要作用，包括通过建设性地参与建设和维持和平。

格雷姆·辛普森先生编写的独立研究报告（见S/2018/86）为我们思考青年在努力预防和解决冲突中的作用提供了更多资料，并强调了提升他们的正面形象的重要性。与此同时，实际上，除了这些结论之外，我们认为冲突中的国家需要适当注意消除贫困、文盲和失业，这些是青年人发挥其潜力的根本障碍。

例如，让我们看看巴勒斯坦局势，特别是加沙地带局势，那里年轻人的失业率接近50%。在此背景下，并且鉴于中东和平进程停滞不前，传播极端主义思想和社会激进化的温床正在形成。如果我们在安全理事会议程范围内审议青年问题，同时考虑到其任务，工作重点应该是应对极端主义和恐怖主义的挑战。

毫无疑问，所有年龄段的人都会接触到这些现象。然而，世界观刚开始形成和寻求自我认同的年轻人更容易受到激进意识形态的影响。这一因素，加上年轻人缺乏生活经验、教育以及在社会经济环境不利的国家或冲突局势中自我实现的其它前景，被极端主义团体巧妙地用来使年轻人参与非法活动。

作为其吸引年轻人的企图的一部分，极端分子越来越多地使用信息和通信技术，这要求我们加强我们在国际信息安全领域的集体努力。具有必要的国别专门知识的区域组织在打击年轻人激进化方面发挥着重要作用。我们注意到，欧洲安全与合作组织、集体安全条约组织和上海合作组织正在这一领域开展富有成效的工作。

应特别关注利用激进青年实现国内政治目标的现象，特别是旨在以民主和人权为幌子推翻合法当局的外部精心策划的进程。宣布支持青年领袖决不能导致外部行为体在他们不喜欢的国家组织反政府运动。不幸的是，这种情况太常见了。

最后，请允许我再次强调，我们绝不是在试图削弱青年的重要性。我们相信，在联合国系统旨在处理教育、就业和可持续发展等重要问题的专门论坛上深入讨论与青年有关的问题是有价值的。青年政策领域最全面的路线图是《世界青年行动纲领》，其各方面由大会和经济及社会理事会及其相关附属机构分别审议。

我们认为，是否在安全理事会提出一个议题的决定并不反映它对国际社会的现实意义。然而，更重要的是严格维护联合国系统内现有的分工，这对安全理事会和年轻人都有利。正如赫斯根先生非常正确地指出的那样，年龄较大的人总是会找到讨

论青年问题的方法，在这方面他们不需要安全理事会。

吴海涛先生（中国）：中方欢迎秘鲁主持召开今天的会议，感谢秘书长青年问题特使的通报。中方也认真听取了青年代表穆甘达女士、拉姆娅女士的发言。

青年是促进经济社会发展、维护世界和平稳定的重要力量。当前，一些国家和地区的青年受到武装冲突影响，面临贫穷、失业等困境。同时，全球青年群体正积极行动，为促进世界和平与稳定贡献自身力量。

近年来，安理会先后通过第2250号和第2419号决议，要求保护青年免受武装冲突危害，支持青年在和平与安全领域发挥作用。国际社会应切实执行有关决议，既加强对冲突地区青年群体的保护，为青年成长和发展创造良好的环境，也鼓励各国青年群体继续为维护国际和平与稳定发挥积极作用、承担应有的责任。

中方愿谈以下几点看法：第一，加大政治解决地区热点问题力度。安理会应根据《联合国宪章》宗旨和原则以及自身授权，通过政治手段预防和解决冲突，协助有关冲突国家推进和平进程，为青年成长营造和平、安宁的环境。根据安理会第2419号决议要求，联合国相关机构、秘书长特使及特别代表，包括秘书长青年问题特使，可就武装冲突中和冲突后青年需求问题加强交流。

第二，重视发挥青年在预防和解决冲突中的作用。要在政治解决热点问题过程中充分考虑与青年有关的因素，要确保青年对本国和平进程的建设性参与，充分发挥青年优势，广泛听取青年意见，防止青年被边缘化。联合国及国际社会应同非盟、阿盟、东盟等区域和次区域组织加强协调，加大对青年领域相关项目的支持。

第三，坚决防止恐怖和极端主义对青年的侵害。国际社会应根据安理会有关决议，采取统一标准，坚决打击各种恐怖和暴力极端势力。要采取措施防止恐怖和极端思想对青年的侵蚀；要切断恐怖和极端势力蛊惑、煽动青年的渠道；要切实打击恐怖和极端势力利用互联网进行招募、策划和集资活动；要鼓励青年成为爱好和平、积极向上的群体。

第四，为青年成长创造有利环境。极端贫困、发展失衡等问题是造成冲突的深层次原因，联合国应帮助发展中国家提高可持续发展能力，推进落实2030年可持续发展议程，充分发挥青年人口红利。联合国和国际社会要支持各国政府自主制定符合国情的青年政策，为青年提供培训和就业机会，推动青年创业和建设性参政，培养青年对社会稳定的责任感。

中方支持继续落实安理会关于青年问题的决议，期待秘书长根据决议要求提交内容全面、平衡的报告。今年6月，联合国政治建和部和蒙古外交部联合主办青年问题东北亚地区研讨会，这是落实安理会有关决议的有益尝试。中国派员与会并积极参与有关交流活动。

青年关系到国家的繁荣与富强，肩负着人类的未来与希望。我们要共同推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。我们要继续促进青年全面发展，支持青年一代为世界和平与发展作出重要贡献。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢秘鲁召开本次会议。我们也感谢秘书长青年问题特使和民间社会代表分享他们的观点和经验，并为我们说明在执行第2250（2015）号和第2419（2018）号决议方面取得的进展和遇到的挑战。

这两项决议以及题为“消失的和平：关于青年、和平与安全的独立进展研究”的进展研究报告（S/2018/86）都是扩大青年在决策和执行机制中发言权、使他们能够有意义地参与和平进程方面的参考点。在赫尔辛基举行的青年参与和平进程国际专题讨论会是一个极好的平台，可以向青年和平建设

者学习执行关于青年、和平与安全的决议方面需要改进的领域。

生活在冲突地区的青年面临许多风险和各种形式的暴力。因此，保护他们的生命和人权，包括青年和平建设者、人权维护者和青年组织的生命和人权，必须成为优先事项，这些人往往因为工作而遭到报复。

青年有着不可估量的变革和创新潜力，他们是盟友。他们为遏止和解决冲突发挥关键作用。他们还是自己社区中的和平缔造者，并改变社会，让社会变得更公正、更包容也更和平。在实现可持续和平的道路上，保障青年切实参与建设和维护和平与安全至关重要。

因此，必须认识到他们在落实《2030年可持续发展议程》方面的作用，该议程是预防和减少冲突的有效工具，主要是通过落实目标16——我国政府同联合国开发计划署（开发署）一道，正在努力完成这项任务。《联合国青年战略》无疑是秘书长改革的一项重要内容。在这方面，秘书长青年问题特使及其办公室值得我们给予最高度赞扬，开发署、建设和平支助办公室和联合国人口基金也是如此，它们在各自的职权范围内促进此事。

我们希望安全理事会确保青年人同我们一起在本安理厅出席会议，向我们通报维持和平与安全问题，并在公开辩论中或在通报中分享他们的观点和愿景。多米尼加共和国已经采取了这种做法。

我们希望借此机会，着重强调我们认为有现实意义的其他良好做法范例。联合国哥伦比亚核查团已经启动了一项战略，以执行第2250（2015）号决议和第2419（2018）号决议，重在发挥青年人的作用，努力实现重返社会和保障国家安全。哥伦比亚政府承诺制订一项国家行动计划来执行该议程。此外，非洲联盟已经任命一名青年问题特使，而联合国科索沃临时行政当局特派团则制订了关于青年、和平与安全的特派团内框架战略。

青年人为促进和平发挥领导作用的这些具体事例应当激发我们的努力。但是，我们必须继续采取措施，执行青年、和平与安全议程。在这方面，我们应当在区域一级创建青年调解人网络，让他们在调解和预防冲突方面发挥更有力的作用；扩充预备人员的简历和名单；还要优先注重能力建设并建立专门预算项目，以确保联合国系统有条件保证第2250（2015）号和第2419（2018）号决议得到执行，同时在这方面为会员国提供支助；确保在年度公开辩论的框架内，编写秘书长的年度报告，介绍与这些决议有关的进展情况和现有挑战；建立一个关于青年、和平与安全的非正式专家小组，以便有系统地连续监测它们的执行情况。

我们希望秘书长提交给安全理事会的报告，特别是与具体国家有关的报告，以及与延长维和行动和政治特派团的任务期限有关的报告，提及第2250（2015）号和第2419（2018）号决议的执行情况。我们还同其他人一样，热切期待秘书长的第一份关于青年、和平与安全的报告，它肯定会进一步揭示该议程执行工作中仍然存在的挑战和差距，并为今后如何应对这些挑战提供指导。

最后，我们各国要永远记住，要让青年成为中坚力量，包容并帮助他们防止冲突和清除障碍，以扭转他们在为实现和平而作决策的过程中历来遭受边缘化和排斥的现象。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢主席国秘鲁在由秘鲁与瑞典共同提出的第2419（2018）号决议通过一年之后主动召开本次会议。我感谢秘书长青年问题特使以及穆甘达女士和拉米亚尔女士所作的通报。

我要着重强调青年在参与时面临的障碍，然后探讨可以用何种方式支助他们为促进和平与安全而工作。

青年人和青年组织没有坐等我们，而是变成了国际和平与安全行为体。在世界各地，他们促进创新性解决办法，投身于另类新领域，力争改变现

状，联合国开发署（开发署）关于青年人在预防和打击暴力极端主义方面发挥主导作用的报告着重强调了这一点。但是，如果青年人因战争而流离失所或被迫离开自己的国家，如果他们被极端主义团体洗脑，如果他们的学校和大学遭到攻击，如果一切言论自由都受到压制，或者如果他们被排除在政治、经济和社会生活之外，这种巨大潜力就不可能得到发挥。我们必须容许青年人在所有这些领域增进自己的权能。

因此，法国将增进青年人的权能列为国家优先事项和外交政策的主要重点。例如，法国开发署主导的“媒体萨赫勒”项目已经筹集了830万欧元预算资金，让来自布基纳法索、马里和尼日尔的青年人能够抵制假新闻，获得可靠信息并积极从容地参加他们国家的公共辩论。

我们把支持青年参与作为我们担任“7国集团”主席国的一项工作。一个月之前，数百名30岁以下的决策者齐集巴黎，在共和国总统的大力支持下，就消除不平等问题提出建议。这些建议将被转交给8月24日至26日在比亚里茨举行会议的“7国集团”各国首脑。青年参与问题也将成为法国与墨西哥及联合国妇女署定于2020年共同主办的一个论坛的优先事项，主办该论坛是为了纪念1995年在北京召开第四次世界妇女大会二十五周年。

安理会必须更加持之以恒地支持青年建设和平与安全行动，加强它所通过的第2250（2015）号和第2419（2018）号决议的实施框架。关于青年、和平与安全议程的讨论、例如今天的讨论很重要。我们在审议议程上具体国家局势时，也必须更加持之以恒地将青年议题纳入其中。在这方面，我们赞扬各位青年通报人出席安全理事会会议，例如中非共和国的Kessy Ekomo-Soignet（见S/PV.8241）、利比亚的伊纳斯·米洛德（见S/PV.8514）和叙利亚青年难民努金·穆斯塔法（见S/PV.8556）。这类通报应当更加常见。

此外，国别报告必须述及青年的愿望和联合国为了让他们加入和平进程所作的贡献。在这方面，我要赞扬联合国哥伦比亚核查团的青年战略，以及开发署、联合国人口基金和建设和平委员会付出的努力，它们努力制订一项关于青年、和平和安全的全面计划，支持青年联盟和将于2020年开始执行的青年、和平与安全路线图。

我们期待秘书长在其关于从现在到2020年5月期间第2250（2015）号和第2419（2018）号决议执行情况的报告中将提出建议。在这方面，我要赞扬秘书长大力为青年作宣传，例如最近启动的《2030年青年：联合国青年战略》，定于9月份主办的主管青年事务部长世界会议和里斯本青年论坛+21，以及青年气候峰会，这表明秘书长努力让青年成为多边主义的一个支柱。

1957年，阿尔贝·加缪在他的诺贝尔文学奖受奖演讲中说：

> “毫无疑问，每一代人都觉得负有改造世界的使命，然而，我们这一代人知道我们将不会这样做。但是，或许我们的任务更加艰巨，要阻止世界分崩离析。”

如果没有今世后代的充分和有效参与，如果不承认他们是国际和平与安全不可或缺的伙伴，我们将没有能力阻止世界分崩离析。为了实现这个目标，安理会可以相信，法国将全力以赴。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢我们三位年轻而出色的通报人。我必须指出，我们非常高兴他们今天来到安理会会议厅。听到他们作为妇女、青年领袖和民间社会代表畅谈对安全理事会的看法和期望以及前进的道路，这对我们来说确实很重要。

主席先生，我还要感谢你和贵国秘鲁以及前安全理事会成员瑞典致力于青年与和平与安全议程。秘鲁和瑞典在通过关于这一议题的上一项决议，即第2419 （2018）号决议方面发挥了至关重要的作用。

我国代表团不能赞同青年与和平与安全议程不应成为安全理事会会议厅讨论议题的观点。《联合国宪章》中没有任何条款禁止我们讨论这一重要议题。恰恰相反，鉴于年轻人几乎占我们世界总人口的三分之一，我们有义务讨论这个问题。正因为如此，我们还讨论各种其它主题，如保护平民、冲突中性暴力和气候变化，正是出于同样的原因，我们再次举行会议，讨论青年在预防冲突和建设可持续和平中的作用。从今天的辩论来看，安理会大多数成员都同意这一观点。

正如其他一些代表团已经强调的那样，和平进程中的包容性对确保可持续和平至关重要。这就是为什么，如果没有从一开始就让青年人充分参与，任何和平进程——任何建设和平或维持和平进程——都无法得到全面实施，也无法维持。在这方面，通过第2250（2015）号和第2419（2018）号决议是有突破性的成就，表明年轻一代已经准备好在和平与安全倡议中扮演重要角色，成为变革的推动者。今天的通报人也令我感到非常鼓舞，因为他们表明，青年不仅在等待年纪更大的我们做些什么——他们正在自己改变世界。他们是变革的推动力量。

通过这两项决议建立了法律框架，下一个关键阶段是妥善执行这些决议。区域组织和区域合作应在这方面发挥关键作用。因此，我赞同赤道几内亚代表代表安理会非洲成员所作的发言，发言表明非洲如何处理这一议程项目。秘书长青年问题特使重点介绍了一些不同的区域倡议和会议。和中国代表团中我的朋友一样，我还要赞扬蒙古国政府与政治和建设和平事务部合作，于6月组织了关于东北亚对话前景的青年、和平与安全讲习班。

请允许我在这一议题背景下强调对波兰来说特别重要的一些问题。首先是残疾青年的境遇。主席先生，如你所知，就在几周前，安全理事会以协商一致方式通过了关于武装冲突中残疾人的首项决议第2475 （2019）号决议），这对我们来说尤其重要，因为残疾人受到冲突尤其严重的影响——他们在自己的亲人和社区中经常受到排斥或边缘化，特别容易遭受暴力和虐待。

对我们来说，第二个重要问题是年轻女孩的境遇。对女孩来说，情况甚至更令人担忧。每天，数百万年轻妇女面临性别暴力、童婚、早婚和强迫婚姻、性贩运、性骚扰、强奸和虐待。她们迫切需要人道主义援助和医疗服务。年轻妇女应该自由生活，不遭受偏见，享有不受限制和平等的机会。她们应该能够活出真实和完整的自我。此外，我们必须记住，男人也是父权思想和压迫性男性气质的受害者。秘书长青年问题特使提到了这些负面陈规定型观念，事实上这些观念对男女都有影响。正因为如此，我们应直面改变赋予每一性别的定型观念、规范和角色这一巨大挑战。我们希望生活在一个男女平等是现实而不是愿望的世界里。

今天的男孩和女孩以及青少年是我们未来的领导人，他们不再想保持沉默。最好的例子就是今天来到我们会议厅的青年通报人，我希望，不久之后他们将取代我们坐在这张会议桌旁。他们拥有巨大的力量、奉献精神和强有力的声音。青年越来越意识到他们的权利和机会。他们能够通过互联网和社交媒体交换意见并进行有意义的讨论。随着抱负、培训和体面工作机会之间的差距越来越大，我们生活的转型期变得比以往任何时候都更加不确定。

青年人的挫折感和他们对当局、政府和领导人的不信任正在增加。年轻人不想要空洞的承诺和保证——他们希望看到具体行动。我们有责任在全球弥合政策、计划和实际影响之间的差距。必须提请人们注意许多年轻的建设和平者、活动家和志愿者在努力建设和维持和平时在预防冲突和司法系统中所做的独特贡献。青年和学生组织越来越活跃地向生活在最危险地区的人们提供援助和人道主义援助。我们已经有了指导原则——投资、包容性和伙伴关系。至关重要的是，我们应与年轻人开展伙伴关系对话，以便共同努力实现可持续发展目标。

我要与德国的赫斯根大使一样，特别赞扬16岁的瑞典活动家格蕾塔·纽伦堡，她激励了我们、全世界，甚至波兰一名13岁的女孩，从而展现了青年的力量。在她的讲话中，包括在波兰去年在卡托维兹组织的具有里程碑意义的联合国气候变化框架公约缔约方第二十四届会议（该会议通过采纳卡托维兹规则手册实施了《巴黎气候变化协定》）上的讲话中，Greta Thunberg继续呼吁改变我们在气候变化问题上的行为。

另一个要点——我谨提及赤道几内亚代表代表安理会非洲成员所作的发言和Wevyn Muganda女士的发言——是，在思考预防冲突和有效解决冲突时，我们必须根据联合国的三大支柱全面解决这个问题。这三大支柱不仅包括发展及和平与安全，而且还包括人权——赤道几内亚的发言中提到了人权因素。人权支柱的关键要素之一是正义。我完全同意Wevyn Muganda女士的观点，即没有正义就没有和平。这正是波兰在本会议厅中利用每一个机会继续重复的观点。

最后，让我再次感谢秘鲁将这一重要事项摆在安全理事会议程的重要位置。我们希望看到它得到进一步加强。我们期待着秘书长2020年关于青年与和平与安全的报告，并希望这将成为一份经常性报告。最后，我们希望在这个会议厅里看到年轻人，不仅在关于青年与和平与安全的专题辩论中，而且在针对具体国家的辩论中，就像看到来自叙利亚的非常勇敢的年轻残疾人Nujeen Mustafa（见 S/PV.8515）那样。

范·弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长青年问题特使以及Muganda女士和Ramyar女士作了内容丰富的通报。

比利时欢迎安理会对青年与和平与安全议程的重视。第2250（2015）号决议和第2419（2018）号决议强调了青年人在实现可持续发展目标方面的巨大潜力。让我们努力最大限度地发挥这一潜力。

据估计，多达6亿年轻成年人生活在脆弱和受冲突影响的国家。这些年轻人不仅占这些国家人口的大多数，而且也占其武装部队和安全人员的大多数。年轻妇女往往独自负责其家庭的经济生存。然而，这些年轻人经常被排除在和平进程或有关其国家未来的决策之外。他们在政治、社会或经济上受排斥现象是一个风险因素。这些不同形式的排斥会加剧对本应服务和保护他们的国家和国际政治机构的集体不信任。因此，至关重要的是创造一个有利于青年参与和融入预防冲突和建设和平进程的环境。请允许我在这方面强调四点。

第一，青年参与正式和非正式的和平与调解进程可以提高这些进程的合法性和可持续性。然而，为了从排斥转向真正的融入，我们必须承认青年是平等和强大的行为者，能够在整个和平进程中做出积极贡献。这需要改变规范、做法和态度。这并非不可能；我们最近看到大量青年参与哥伦比亚的和平进程，并看到阿富汗和平高级咨询委员会的成立，其中包括一个青年委员会。

第二，年轻人常常构成武装和军事团体的大多数成员。他们的观点和需求应该是安全部门改革和解除武装、复员和重返社会进程以及减少社区暴力方案和防止暴力极端主义行动的核心。

第三，只有给予青年男女应有的尊严、保护和生活质量，才能实现有效融入。在这一方面，比利时仍然坚定致力于促进人权（这是和平与发展的基本条件），特别重视弱势群体的权利。

最后，我们认识到新的信息技术可以发挥的重要作用。全世界三分之二的互联网用户年龄在35岁以下。正如青年与和平与安全进展独立研究报告（见S/2018/86）所表明的那样，青年人现在可以不受地域局限，从更多种多样的参考模式中学习。虽然新的信息技术和社交媒体可能带来挑战，但这些技术可以超越冲突界限，促进年轻人的公民参与。例如，民间社会利用社交媒体让年轻人参与关于《解决南苏丹共和国冲突协定》的高级别振兴论坛。

比利时将继续倡导将青年与和平与安全议程更多地纳入安理会的辩论。重要的是，应在本议程项目下及时和全面地向安理会通报具体局势。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以秘鲁代表的身份发言。

首先，我要感谢今天下午的三位通报人：贾亚特玛·维克勒马纳亚克女士、威文·穆甘达女士和索菲亚·拉米亚尔女士，她们是致力于本国和全世界和平的年轻和有影响力的领导人。我们还要感谢民间社会组织在筹备这次通报会中的支持和贡献，以及秘书长青年问题特使办公室、联合国人口基金和联合国开发计划署的支持和贡献。我们也谨对秘书长青年问题特使的工作表示赞赏和支持，并强调秘书长对增强青年权能的承诺。

秘鲁坚定致力于促进和确认要求青年人在预防和解决冲突、确保正义和建设可持续和平方面发挥的作用。作为这一承诺的一部分，我们于2018年4月在担任安理会主席期间组织了一次关于这一议题的公开辩论会。正如其他代表团所回顾的那样，我们与瑞典一起提交了获得一致通过的第2419（2018）号决议。该决议提醒我们，我们应该停止将青年人视为一个问题，并开始承认他们是和平进程的核心行为者。这是一种适当的方法，可以利用和最大限度地发挥他们在预防和解决冲突方面的潜力、承诺和复原力。

然而，安理会就这一议题通过的第2250（2015）号决议和第2419（2018）号决议的前提是，各国政府和多边体系在让青年充分参与旨在建设可持续和平的进程方面仍然面临种种障碍，尽管这些青年代表了世界各地武装冲突中受影响人口的大多数。

为了有效执行这两项决议，我们认为，至关重要的是促进国家与青年领导的各组织的对话，并在制定政策和方案时考虑他们的意见。上述决议只能通过青年充分而切实的参与来执行，同时特别注意让青年妇女参与决策，主要是通过她们在政治上参与和平谈判，参与管理更具包容性和代表性的政府架构。我们欢迎一些和平特派团在执行这些决议方面所作的努力，例如在哥伦比亚、科索沃和伊拉克，尤其是通过建立各个机制，让青年参与和促进其各自民族的维持和平进程。

青年、和平与安全议程也与执行《2030年可持续发展议程》密切相关。可持续发展目标尤其要求我们承诺为青年创造体面的就业，保障平等机会，促进和平社会，促进人权，保障多样性和打击歧视。为执行该议程供资也是一个尚待解决的问题。对于那些由青年领导、为青年服务、试图通过巩固和平和防止暴力活动来支持和平进程的组织，各国、国际组织和捐助方应该为它们促进可获得、灵活和创新的筹资机会。

最后，我们认为，安理会应继续推动这一重要议题，并对它进行定期跟进，尤其是在解决冲突和建设可持续和平领域。因此，我们热切期待秘书长根据第2419（2018）号决议中提出的请求将于2020年5月提交的报告。

我现在恢复行使安理会主席职能。

发言名单上没有其他发言者了。

下午5时散会。